

nieważność,
uchwały - uchybienie ↑

**UCHWAŁA NR XI/64/2015
RADY GMINY TARNAWATKA**

z dnia 30 grudnia 2015 r.

w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Tarnawatka przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 2156 z późn. zm.) i art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515), - Rada Gminy Tarnawatka uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwała reguluje tryb udzielania i rozliczania dotacji przekazywanych z budżetu Gminy Tarnawatka dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Tarnawatka zwanych dalej „placówkami” przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego.

§ 2. Dotacje udzielane są podmiotom określonym w paragrafie 1 niniejszej uchwały w następujących wysokościach:

- 1) dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości 75 % wydatków bieżących ponoszonych przez Gminę Tarnawatka na prowadzenie przedszkola publicznego, w przeliczeniu na jednego ucznia. Na każdego ucznia niepełnosprawnego uczęszczającego do przedszkola niepublicznego przysługuje dotacja w wysokości 100 % kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Tarnawatka;
- 2) dla punktu przedszkolnego oraz zespołu wychowania przedszkolnego przysługują na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego w wysokości 40 % wydatków bieżących ponoszonych przez Gminę Tarnawatka na prowadzenie przedszkola publicznego, w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym, że dotacja na ucznia i niepełnosprawnego przysługuje w wysokości 100 % kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę Tarnawatka;
- 3) dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości 100% ustalonych w budżecie Gminy Tarnawatka wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. Kwota ta nie może być niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Tarnawatka.

§ 3. 1. Dotację przyznaje się na okres jednego roku budżetowego, na wniosek organu prowadzącego lub zamierzającego prowadzić placówkę. Wzór wniosku stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1 składa się do Wójty Gminy Tarnawatka w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

§ 4. 1. Przekazywanie dotacji następować będzie w okresach miesięcznych do ostatniego dnia każdego miesiąca. Wysokość kwot dotacji w poszczególnych miesiącach będzie odpowiadała faktycznej liczbie uczniów w danym miesiącu.

2. Organ prowadzący placówkę do dnia 10 każdego miesiąca przedkłada Wójtowi Gminy Tarnawatka informację o faktycznej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień miesiąca, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

3. Dotacja będzie przekazywana na wskazany numer rachunku bankowego.

4. Dotacja za miesiące wakacyjne: lipiec, sierpień przysługuje:

- 1) na faktyczną liczbę uczniów - w przypadku placówki działającej bez przerwy wakacyjnej;

- 2) na średnią liczbę uczniów obliczoną za okres od stycznia do czerwca danego roku w przypadku placówki, w funkcjonowaniu której przewidziano przerwę wakacyjną.

§ 5. Do dnia 31 stycznia roku następującego po roku, w którym dotacja była udzielana, organ prowadzący zobowiązany jest do złożenia rocznego rozliczenia dotacji, zgodnie z załącznikiem nr 3 do uchwały.

§ 6. 1. Organowi dotującemu przysługuje prawo kontroli faktycznej liczby uczniów dotowanej jednostki i prawidłowości wykorzystania dotacji w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej.

2. Kontrola obejmuje:

- 1) zgodność danych wykazywanych we wniosku o udzielenie dotacji, miesięcznej informacji o liczbie uczniów i w rozliczeniach dotacji – na podstawie dokumentacji przebiegu nauczania;
- 2) prawidłowość wykorzystania dotacji zgodnie z przeznaczeniem, o którym mowa w art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty – na podstawie dokumentacji finansowo-księgowej kontrolowanej jednostki oświatowej.

§ 7. 1. Kontrolę przeprowadzają pracownicy Urzędu Gminy Tarnawatka – na podstawie imiennego upoważnienia Wójta Gminy Tarnawatka.

2. Upoważnienie zawiera:

- 1) oznaczenie organu, datę i miejsce wystawienia;
- 2) wskazanie podstawy prawnej kontroli;
- 3) imiona i nazwiska oraz numery legitymacji służbowych upoważnionych pracowników;
- 4) określenie nazwy kontrolowanego przedmiotu i organu prowadzącego;
- 5) określenie zakresu kontroli;
- 6) datę rozpoczęcia i przewidywany termin zakończenia kontroli;
- 7) podpis osoby udzielającej upoważnienia z podaniem zajmowanego stanowiska i funkcji.

3. Czynności kontrolne przeprowadza się w siedzibie jednostki kontrolowanej lub organu prowadzącego w dniach i godzinach pracy obowiązujących w kontrolowanej jednostce oraz w obecności pracowników tej jednostki.

4. Kontrolujący mają prawo wglądu do dokumentacji, o której mowa w § 6 ust. 2 uchwały oraz do dokonywania z niej odpisów i kserokopii. Kserokopie służące jako załączniki do protokołu kontroli powinny być poświadczone za zgodność z oryginałem przez osoby reprezentujące kontrolowane jednostki.

§ 8. 1. Z przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół kontroli w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, który podpisują kontrolujący i przedstawiciele kontrolowanej jednostki.

2. Protokół kontroli powinien zawierać:

- 1) nazwę jednostki kontrolowanej w pełnym brzmieniu i jej adres;
- 2) wskazanie osoby prowadzącej;
- 3) imiona, nazwiska i stanowiska służbowe osób przeprowadzających kontrolę;
- 4) datę rozpoczęcia i zakończenia kontroli;
- 5) określenie przedmiotowego zakresu kontroli i okresu objętego kontrolą;
- 6) imię i nazwisko osoby reprezentującej kontrolowaną jednostkę i osoby pełniącej funkcję głównego księgowego;
- 7) opis dokonanych ustaleń faktycznych;
- 8) opis stwierdzonych nieprawidłowości z uwzględnieniem ich przyczyn i skutków;
- 9) opis dokumentacji dotyczącej przeprowadzonych dowodów;
- 10) informację o sporządzonych załącznikach stanowiących dowody w stosunku do ustaleń protokołu kontroli;

- 11) informację o powiadomieniu przedstawiciela kontrolowanej jednostki o przysługującym mu prawie odmowy podpisania protokołu i złożenia w terminie 3 dni od daty jego otrzymania pisemnych wyjaśnień co do przyczyny tej odmowy;
- 12) dane o liczbie egzemplarzy protokołu oraz informację o doręczeniu jednego egzemplarza osobie reprezentującej kontrolowaną jednostkę;
- 13) podpisy osób kontrolujących oraz przedstawiciela kontrolowanego i głównego księgowego.

§ 9. 1. Jeżeli osoba reprezentująca jednostkę kontrolowaną odmawia podpisania protokołu – protokół podpisują jedynie osoby kontrolujące, czyniąc w nim adnotację o odmowie podpisania protokołu oraz dołączają pisemne wyjaśnienie przyczyn odmowy podpisu.

2. Odmowa podpisania protokołu nie wstrzymuje wydania wniosków pokontrolnych oraz dochodzenia zwrotu dotacji w trybie określonym w odrębnych przepisach.

3. Kontrola zostaje zakończona w dniu doręczenia protokołu kontroli.

4. Osoba reprezentująca jednostkę kontrolowaną może zgłosić Wójtowi Gminy Tarnawatka w terminie 7 dni od dnia podpisania protokołu kontroli, pisemne wyjaśnienie co do ustaleń zawartych w protokole.

§ 10. 1. W przypadku stwierdzenia w trakcie kontroli nieprawidłowości mających wpływ na prawo lub wysokość dotacji przysługującej kontrolowanej jednostce Wójt Gminy Tarnawatka w terminie 14 dni od dnia podpisania protokołu lub wpływu wyjaśnień, o których mowa w § 9 ust. 4, kieruje do kontrolowanej jednostki wystąpienie pokontrolne wzywające do zwrotu całości lub części przekazanej dotacji.

2. Wystąpienia pokontrolnego nie kieruje się, jeżeli Wójt Gminy Tarnawatka uwzględni wyjaśnienia, o których mowa w § 9 ust. 4.

§ 11. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Tarnawatka.

§ 12. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 roku.

Przewodnicząca Rady Gminy

Kazimiera Mańdziuk



Załącznik nr 1
do uchwały Nr XI/64/2015
Rady Gminy Tarnawatka
z dnia 30 grudnia 2015 roku

Wójt Gminy Tarnawatka
ul. Lubelska 39
22-604 Tarnawatka

**Wniosek o udzielenie dotacji dla niepublicznego: przedszkola/szkoły/innej
formy wychowania przedszkolnego***

Na podstawie art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty
(t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 2156 późn. zm.) wnoszę o udzielenie dotacji na rok
..... dla:

.....
.....

CZĘŚĆ I – DANE O ORGANIE PROWADZĄCYM

Wnioskodawca: osoba prawna/ osoba fizyczna

Nazwa osoby prawnej/ imię i nazwisko osoby fizycznej:

.....
.....

Siedziba osoby prawnej/ adres zamieszkania osoby fizycznej:

.....
.....

Nazwa banku oraz numer rachunku właściwego do przekazywania dotacji

.....
.....

Dane o osobie reprezentującej organ prowadzący placówkę:

1) nazwisko i imię -

2) pełniona funkcja -

CZĘŚĆ II – DANE DOTYCZĄCE DOTOWANEJ PLACÓWKI

Nazwa placówki

.....
.....

Adres, telefon, adres e-mail

.....
.....
.....

Numer i data wpisu do ewidencji placówek niepublicznych prowadzonej przez
Wójta Gminy Tarnawatka:

.....
.....

CZĘŚĆ III – DANE O PLANOWANEJ LICZBIE UCZNIÓW

Planowana liczba dzieci ogółem -

w tym:

- 1) w oddziale przedszkolnym -
- 2) zamieszkałych na terenie Gminy Tarnawatka -
- 3) zamieszkałych na terenie innych gmin -
- 4) niepełnosprawnych -

CZĘŚĆ IV – OŚWIADCZENIA

1) Oświadczam, że wszystkie podane we wniosku przeze mnie dane są zgodne
ze stanem faktycznym.

2) Oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie
finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o
odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z
2013 r. poz. 168).

.....
(czytelny podpis składającego wniosek)

* odpowiednie podkreślić

.....
(oznaczenie podmiotu)

.....
(miejscowość i data)

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Kasimiera Mańdeluk

Załącznik nr 2
do uchwały Nr XI/64/2015
Rady Gminy Tarnawatka
z dnia 30 grudnia 2015 roku

Wójt Gminy Tarnawatka
ul. Lubelska 39
22-604 Tarnawatka

**Informacja o liczbie uczniów uczęszczających do niepublicznej placówki w
miesiącu**

Niniejszym informuję, że na pierwszy dzień ww. miesiąca liczba uczniów
w placówce wynosi:

w tym:

w oddziale przedszkolnym -

niepełnosprawnych -

zamieszkałych na terenie innych gmin -

Informacja zostaje przedłożona w związku przyznaniem dotacji dla
placówki niepublicznej wpisanej do ewidencji placówek niepublicznych
prowadzonej przez Wójta Gminy Tarnawatka.

Niniejszym oświadczam, że powyżej przedstawione dane są zgodne ze
stanem faktycznym.

.....
(czytelny podpis składającego wniosek)

* odpowiednie podkreślić

.....
(oznaczenie podmiotu)

.....
(miejscowość i data)

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY

Kasimiera Mańdziuk

Załącznik nr 3
do uchwały Nr XI/64/2015
Rady Gminy Tarnawatka
z dnia 30 grudnia 2015 roku

Wójt Gminy Tarnawatka
ul. Lubelska 39
22-604 Tarnawatka

**Roczne rozliczenie dotacji dla niepublicznego: przedszkola/ szkoły/ innej
formy wychowania przedszkolnego**

Rok udzielenia dotacji -
Kwota udzielonej dotacji -

CZĘŚĆ I – DANE O UCZNIACH

ogólna liczba uczniów -

w tym:

w oddziale przedszkolnym -

niepełnosprawnych -

spoza Gminy Tarnawatka -

Rzeczywista liczba uczniów w ciągu roku (suma od 1 do 12):,

w tym:

1. w styczniu:.....

2. w lutym:.....

3. w marcu:.....

4. w kwietniu:.....

5. w maju:.....

6. w czerwcu:.....

7. w lipcu:.....

8. w sierpniu:.....

9. we wrześniu:.....

10. w październiku:.....

11. w listopadzie:.....

12. w grudniu:.....

CZĘŚĆ II – WYDATKI

I. Kwotę dotacji wydatkowano na:.....

1. wynagrodzenia nauczycieli:.....

2. wynagrodzenia pozostałych pracowników:.....

3. pochodne od wynagrodzeń:.....

4. bieżące wydatki eksploatacyjne:.....

5. zakup pomocy dydaktycznych, zabawek i książek:.....
6. zakup wyposażenia i sprzętu:.....
7. zakup art. administracyjno-biurowych:.....
8. inne wydatki:.....
- 9 wydatki ogółem (suma od 1 do 8):.....

Niniejszym oświadczam, że środki otrzymane w ramach dotacji udzielonej z budżetu Gminy Tarnawatka zostały wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem.

.....
(czytelny podpis składającego rozliczenie)

SPRAWOZDANIE OPISOWE Z WYKORZYSTANIA DOTACJI:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....
(czytelny podpis składającego rozliczenie)

.....
(oznaczenie podmiotu)

.....
(miejscowość i data)

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Kazimiera Mańdziuk



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 5 lutego 2016 r.

Poz. 687

Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Chruściel; Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie
Data: 2016-02-05 15:08:49



UCHWAŁA NR 70/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W LUBLINIE

z dnia 2 lutego 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Tarnawatka.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/64/2015 Rady Gminy Tarnawatka z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Tarnawatka przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego, w części obejmującej § 4 ust. 1 i ust. 4 oraz w załączniku nr 1 do uchwały w części IV pkt 2, z powodu ich sprzeczności z postanowieniami art. 90 ust. 1b, ust. 1c, ust. 2a, ust. 2b, ust. 2d, ust. 3c i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Tarnawatka, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 8 stycznia 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło 19 stycznia 2016 r. uchwałę Nr 41/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

W § 4 ust. 1 uchwały Rada wskazała, że przekazywanie dotacji następować będzie w okresach miesięcznych do ostatniego dnia każdego miesiąca. Taka regulacja – w odniesieniu do części dotacji przekazywanej w grudniu – narusza art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym dotacje przekazywane są w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia.

W § 4 ust. 4 pkt 2 ustalono, że dotacja za miesiące wakacyjne (lipiec, sierpień) „przysługuje na średnią liczbę uczniów obliczoną za okres od stycznia do czerwca danego roku w przypadku placówki w

funkcjonowaniu której przewidziano przerwę wakacyjną”. Regulacja taka oznacza, że w miesiącu lipcu i sierpniu dla podmiotów dotowanych, które funkcjonują przez cały rok podstawę ustalenia dotacji będzie stanowiła nie faktyczna liczba uczniów, lecz liczba uczniów stanowiąca średnią liczbę uczniów za I półrocze danego roku (§ 4 ust. 2). W ocenie Kolegium taka regulacja narusza art. 90 ust. 1b, 1c, 2a, 2b i 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zgodnie z którym wskazane tam podmioty otrzymują dotacje na każdego ucznia, który figuruje w dokumentacji szkolnej podmiotu dotowanego.

Załącznik nr 1 część IV stanowiący wzór wniosku o udzielenie dotacji dla niepublicznego; przedszkola/szkoły/innej formy wychowania przedszkolnego, zawiera zapis „2) Oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 168)”. W ocenie Kolegium zapis ten wykracza poza zakres delegacji udzielonych organowi stanowiącemu w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z treścią delegacji organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Taki zakres delegacji uprawnia organ stanowiący do stanowienia przepisów regulujących prawa i obowiązki podmiotów dotowanych w zakresie udzielania i rozliczania dotacji oraz kontroli ich pobierania i wykorzystywania. Nie pozwala natomiast – w ocenie Kolegium – na zobowiązywanie odbiorców uchwały do składania oświadczeń o znajomości przepisów dotyczących odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Rada Gminy Tarnawatka nie usunęła we właściwym czasie wskazanych naruszeń prawa, dlatego też Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność części uchwały, o której mowa w osnowie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Tarnawatka prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Tarnawatka,
2. Wójt Gminy Tarnawatka.