



Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z dnia 22 listopada 2021 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

P. A. Puchacz
P. J. Tulej
2021.11.25

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz w oparciu o zarządzenie Nr 2/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 3 lutego 2021 roku w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po przeanalizowaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Tarnawatka projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Aneta Siek – *przewodnicząca*
Dariusz Kołodziej - *członek*
Magdalena Malec - *członek*

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje się projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Tarnawatka na lata 2022-2030.**

Uzasadnienie

Wójt Gminy Tarnawatka w wykonaniu dyspozycji zawartej w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych przedstawił tut. Izbie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF), obejmujący prognozę kwoty długu na lata 2022-2030 i planowane do realizacji przedsięwzięcia. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości.

Skład Orzekający analizując przedstawione materiały stwierdził, że – od strony formalnej – odpowiadają one wymogom stawianym dla tego aktu przez przepisy art. 226 – 228 ustawy o finansach publicznych, a także przez rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przedstawione w opiniowanym projekcie pozwalają na przyjęcie stanowiska, że w latach objętych projektem uchwały zapewnione będzie przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów. Dotyczy to przede wszystkim dopuszczalnego poziomu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego. Wskazanie tego poziomu opiera się na formule wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Polega ona na ustaleniu relacji faktycznego poziomu spłaty zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w danym roku (odnoszony do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące) do dopuszczalnego poziomu tych spłat. Dopuszczalny poziom spłat uzależniony jest głównie od historycznie wypracowanych nadwyżek operacyjnych, obliczonych bez uwzględniania m.in. dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację zadań

współfinansowanych ze środków UE odniesionych do dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej do wyliczenia dopuszczalnego poziomu zadłużenia przyjęto dane archiwalne obliczone jako średnia arytmetyczna z ostatnich trzech lat. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) ostateczny termin do dokonania wyboru przez organ wykonawczy wariantu liczenia średniej oparty o 3 lub 7 ostatnich lat przy wyliczeniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań upływa 31 grudnia br. Dla wyliczenia wskaźników do 2025 r. nadwyżkę operacyjną podwyższając dochody uzyskane ze sprzedaży majątku. Z przedstawionych w prognozie kwoty długu danych wynika, że w każdym roku objętym opiniowanym projektem wymagana ustawą o finansach publicznych relacja zostanie zachowana.

W poszczególnych latach objętych projektowaną wieloletnią prognozą finansową planowane jest zachowanie dyspozycji art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym nie można uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych, przychody pochodzące z udzielonych w latach ubiegłych pożyczek oraz przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W 2022 r. budżet w zakresie części bieżącej może być równoważony przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Sporządzona prognoza kwoty długu zakłada w 2022 budżet deficytowy, natomiast od 2023 roku budżety nadwyżkowe, w których dochody przewyższające wydatki są przeznaczone na spłatę posiadanego przez gminę długu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia, uzasadniają w sposób ogólny ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości. Skład Orzekający zwraca uwagę na zaplanowanie nadwyżki operacyjnej na 2023 r. i 2024 r. odpowiednio w kwotach 1.243.008,00 zł i 1.022.984,00 zł, podczas gdy w roku budżetowym 2022 dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące tylko o kwotę 1.933,04 zł. Brak realizacji dochodów bieżących oraz wydatków bieżących na tak zaplanowanym poziomie może spowodować niezachowanie relacji z art. 243 ufp., co oznaczać będzie o braku możliwości uchwalenia w tym roku i w latach przyszłych przez organ stanowiący budżetu.

Końcowo wskazać należy, że przyjęte w WPF wielkości planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem uchwały budżetowej na rok przyszły.

Skład orzekający – mając na uwadze kompletność złożonych dokumentów, ich zgodność z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej.

Na zasadzie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2020, poz. 2176 ze zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Tarnawatka,
2. a/a.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Aneta Sienk