

P. J. Liszka
2013.12.11

Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie
Uchwała Nr RIO-Z-0031/ 75 /13
z dnia 10 grudnia 2013 roku.



Skład Orzekający :

Teresa Gutowska - przewodnicząca
Dariusz Kołodziej - członek
Ewa Gomułka- członek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) oraz w oparciu o zarządzenie nr 22/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 1 września 2011 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających, po rozpoznaniu w dniu 10 grudnia 2013 r. wniosku Wójta Gminy Tarnawatka

p o s t a n a w i a , co następuje :

pozytywnie opiniuje się możliwość spłaty przez Gminę Tarnawatka kredytu długoterminowego w wysokości 350.000,00 zł (trzysta pięćdziesiąt tysięcy zł), przeznaczonego na pokrycie wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Tarnawatka zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę kredytu , o którym mowa wyżej . Planowany okres spłaty kredytu to lata 2014-2018 . Ze sprawozdania budżetowego o symbolu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych wymienionych w ustawie o finansach publicznych sporządzonego na 31 grudnia 2012 roku wynika, że zadłużenie gminy wynosiło 4.452.441,11 zł . W budżecie roku bieżącego założono przychody w kwocie 1.443.687,20 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek 1.140.000,00 zł . Na spłatę rat od wcześniej zaciągniętych zobowiązań w budżecie zabezpieczono kwotę 1.877.941,11 zł (tzw. rozchody); na obsługę zadłużenia zaplanowano 209.000,00 zł.

Dochody budżetowe roku bieżącego planowane są w wysokości 15.909.026,80 zł, wydatki zaś to 15.474.772,89 zł. Z posiadanych przez tut. Izbę sprawozdań nie wynika, aby gminę obciążały zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń czy gwarancji.

Skład Orzekający zważył, co następuje:

Stosownie do treści art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o udzielenie kredytu lub pożyczki, a także w przypadku zamiaru emisji przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, organ wykonawczy

tej jednostki jest obowiązany uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki, lub wykupu papierów wartościowych. Z kolei z treści przepisów przejściowych zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) wynika, że w okresie do końca 2013 roku w dalszym ciągu obowiązują przepisy art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) określające dopuszczalny poziom tak ogólnego zadłużania się, jak i wielkość rocznych obciążeń z tego tytułu jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z treścią art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym :

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt. 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 2,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt. 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji
- nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego .

Z kolei przepis art. 170 ust. 1 i 2 ustawy stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, a w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów w tej jednostce.

Wymienionych wyżej ograniczeń nie stosuje się jednak do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej (art. 169 ust. 3 pkt 1 i art. 170 ust. 3) co oznacza, że do ustalenia poziomu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jak i wysokości rocznych spłat z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych, nie podlegają wliczeniu skutki finansowe tych kredytów, pożyczek czy też emisji papierów wartościowych.

W niniejszej sprawie relacje, o których mowa w powołanych przepisach prawa nie zostaną przekroczone. Wynika to z wyliczeń zawartych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Tarnawatka na lata 2013-2019 .

W aktualnym stanie faktycznym i prawnym gmina może spłacić wnioskowaną pożyczkę.

Końcowo warto zaznaczyć, że od 2014 roku obowiązywać będą odmienne zasady odnoszące się do wyznaczania dopuszczalnego poziomu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego zawarte w art. 243 i 244 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku.